

**REPUBLIKA HRVATSKA  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA  
POVJERENSTVO ZA DODJELU KONCESIJA U ZDRAVSTVU**

**KONCESIJE  
ZA OBAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE  
NA PRIMARNOJ RAZINI ZDRAVSTVENE DJELATNOSTI  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE**

**Upravni odjel za zdravstvo i socijalnu skrb**

Klasa: 500-01/10-01/05

Ur.br: 2196/1-08-10-2

Vukovar, 15. travnja 2010.

# **S a d r Ź a j**

## **postupka davanja koncesije**

### **I. Uvodni dio**

### **II. Pripremne radnje davatelja koncesije**

- imenovanje Stručnog povjerenstva za koncesiju
- procjena vrijednosti koncesije
- izrada Studije opravdanosti davanja koncesije
- dokumentacija za nadmetanje
- poduzimanje ostalih aktivnosti koje prethode postupku davanja koncesije

### **III. Postupak davanja koncesije**

- obavijest o namjeri davanja koncesije
- Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja

### **IV. Ugovor o koncesiji**

## I. Uvodni dio

Odredbama članka 40. Zakona o zdravstvenoj zaštiti («Narodne novine» RH, br. 150/08) i Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti («Narodne novine» RH, br. 155/09) propisano je da na osnovi koncesije javnu zdravstvenu službi na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti mogu obavljati ako ispune uvjete propisane Zakonom, fizičke osobe i zdravstvene ustanove, osim zdravstvenih ustanova čiji je osnivač županija, u sljedećim djelatnostima:

1. obiteljske (opće) medicine,
2. stomatološke zdravstvene zaštite,
3. zdravstvene zaštite dojenčadi i predškolske djece,
4. zdravstvene zaštite žena,
5. laboratorijske dijagnostike,
6. medicine rada
7. zdravstvene njege u kući.

Djelatnost medicine rada ima ugovorni status s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu i za sada postupak davanja koncesije neće se provoditi u ovoj djelatnosti.

Odredbama članka 41. Zakona i članka 2. Uredbe određeno je da koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe sukladno Mreži javne zdravstvene službe («Narodne novine» RH, br. 98/09 i 14/10) daje župan uz suglasnost ministra zdravstva i socijalne skrbi.

Pri davanju koncesije prvenstvo pred ostalim kriterijima za odabir najpovoljnije ponude ostvaruje dosadašnji status ponuditelja kao ugovornog subjekta HZZO-a.

Najviši iznos naknade za koncesiju utvrdio je ministar zdravstva i socijalne skrbi svojom Odlukom («Narodne novine» RH, br. 98/09) i ona iznosi 1.250,00 kuna mjesečno, a ako prostor za obavljanje djelatnosti koncesionaru daje u zakup županijski dom zdravlja, zakupninu plaća županija kao koncedent.

Sukladno članku 2. stavak 3. i 4. Uredbe, župan objavljuje obavijest o namjeri davanja koncesije.

**Obavijest se objavljuje za broj koncesija određen Mrežom javne zdravstvene službe, umanjen ili uvećan za slučajeve kada:**

- **Župan objavljuje obavijest o namjeri davanja koncesije za broj koncesija određen mrežom javne zdravstvene službe isti se umanjuje za broj timova primarne zdravstvene djelatnosti za koji dom zdravlja ima sklopljen ugovor o provođenju zdravstvene zaštite sa HZZO,**
- **radnik doma zdravlja nositelj tima primarne zdravstvene djelatnosti podnese Županu obavijest o namjeri podnošenja ponude za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovi koncesije, na koju je upravno vijeće dalo suglasnost, Župan objavljuje obavijest o namjeri davanja koncesija uvećan za broj timova za koje je dobivena suglasnost upravnih vijeća domova zdravlja,**
- **ugovorni subjekt HZZO-a - zakupac doma zdravlja, ne želi obavljati zdravstvenu djelatnost na osnovi koncesije dužan je podnijeti Županu izjavu u pisanom obliku o namjeri nepodnošenja ponude za obavljanje zdravstvene djelatnosti na osnovi koncesije, a Župan objavljuje obavijest o namjeri davanja koncesije umanjen za ovaj broj timova.**

Ugovorni zdravstveni radnici - zakupci koji ne podnesu ponudu po objavljenoj obavijesti o namjeri davanja koncesije, imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja, sukladno propisima Zakona o radu.

U postupku davanja koncesije kada je ponuditelj fizička osoba, uz dokumentaciju za nadmetanje treba priložiti odobrenje za samostalan rad, dokaz o raspolaganju prostorom i opremom te ugovor o radu ili izjavu o radu u timu ostalih članova tima, a kada je ponuditelj zdravstvena ustanova, rješenje o upisu u sudski registar i rješenje o početku rada ustanove dano od nadležnog ministra.

Postupak davanja koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe temeljem Uredbe o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti županija je dužna provesti najkasnije do 30.06.2010. godine. Na dokumentaciju za nadmetanje u postupku davanja koncesije suglasnost daje ministar.

Županiji se Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, između ostalog, propisuje dužnost osiguranja popunjavanja slobodnih mjesta u Mreži javne zdravstvene službe na svom području te koordinacija rada svih pravnih i fizičkih osoba koje na području županije obavljaju zdravstvenu djelatnost.

Nakon dodjele koncesija kada će se znati točan broj nepopunjenih slobodnih mjesta u Mreži i broj timova koji ostaju u domovima zdravlja, odlučit će se o broju timova koji ostaju u domovima zdravlja radi osiguranja provođenja obveza županije i koji će biti osnova za izradu godišnjeg i srednjoročnog (trogodišnjeg) plana davanja koncesija kako je to određeno Zakonom o koncesijama.

## II. Pripremne radnje davatelja koncesije

### Imenovanje Stručnog povjerenstva za koncesiju

Prije početka postupka davanja koncesije, davatelj koncesije dužan je imenovati Stručno povjerenstvo za koncesiju od članova pravne, ekonomske i struke ovisno o predmetu koncesije - zdravstvene u ovom slučaju.

Župan Vukovarsko-srijemske županije imenovao je Rješenjem Stručno povjerenstvo za dodjelu koncesija za obavljanje javne zdravstvene službe u sastavu:

1. Blanka Pripužić, dipl.iur. - predsjednica Povjerenstva,
2. mr.sc. Sandra Adžaga, dipl.oec. - članica,
3. Mario Naglič, dipl.iur. - član,
4. Dragana Leko, dipl.iur. - članica,
5. Višnja Grgurić Štimac, dr.dent.med. - članica (predstavnica Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi)

### Procjena vrijednosti koncesije u Vukovarsko-srijemskoj županiji

Na temelju odredbi Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o koncesijama i Zakona o javnoj nabavi, preporukama Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi i dopisima HZZO-a u postupku procjene vrijednosti koncesije primjenjuju se propisi kojima se uređuje javna nabava, a kao vrijednost koncesije uzima se godišnja vrijednost standardnog tima za pojedinu djelatnost utvrđena Odlukom HZZO-a o osnovama za sklapanje Ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

DJELATNOST	GODIŠNJA VRIJEDNOST STANDARNOG TIMA
Opća/obiteljska medicina	375.000,00
Zdravstvena zaštita predškolske djece	375.000,00
Zdravstvena zaštita žena	375.000,00
Stomatološka zdravstvena zaštita (polivalentna)	415.000,00
Laboratorijska dijagnostika	1.465.000,00
Zdravstvena njega u kući bolesnika	112.000,00

Mreža javno zdravstvene službe na razini Republike Hrvatske («Narodne novine» RH, br. 98/09 i 14/10) za područje Županije određuje broj timova za svaku od navedenih djelatnosti.

Stavljajući u odnos broj timova utvrđen Mrežom umanjen za timove koji ostaju u domu zdravlja i godišnju vrijednost standardnog tima, procjena vrijednosti koncesije na bazi ovih vrijednosti na godišnjoj razini za navedena područja zdravstvene djelatnosti, bila bi kako slijedi:

DJELATNOST	BROJ TIMOVA UTVRĐEN MREŽOM	BROJ TIMOVA KOJI OSTAJE U DOMU ZDRAVLJA	UKUPAN BROJ TIMOVA ZA DODJELU KONCESIJA	GODIŠNJA VRIJEDNOST TIMA	UKUPNA GODIŠNJA VRIJEDNOST KONCESIJE
Opća/obiteljska medicina	100	29	71	375.000,00	26.625.000,00
Zdravstvena zaštita žena	13	1	12	375.000,00	4.500.000,00
Zdravstvena zaštita dojenčadi i predškolske djece	16	3	13	375.000,00	4.875.000,00
Stomatološka zdravstvena zaštita	91	22	69	415.000,00	28.635.000,00
Laboratorijska dijagnostika	4	1	3	1.465.000,00	4.395.000,00
Zdravstvena njege u kući bolesnika	56	0	65	112.000,00	7.280.000,00
<b>UKUPNO:</b>	<b>280</b>	<b>56</b>	<b>233</b>		<b>76.310.000,00</b>

Procjena vrijednosti koncesije kada se stavlja u odnos broj timova za koji se raspisuje koncesija iznosi 76.310.000,00 kuna.

### Studija opravdanosti davanja koncesije

Kako se radi o davanju koncesija za javne usluge u općem interesu za koje vrijede temeljna načela zdravstvene zaštite (sveobuhvatnost, kontinuiranost, dostupnost i cjelovit pristup u primarnoj zdravstvenoj zaštiti), opravdanost davanja koncesije očituje se u mogućnosti Županije da sredstva iz koncesijske naknade uloži u:

- podizanje standarda prostora, opreme i pružanja usluga u primarnoj zdravstvenoj zaštiti,
- podupiranje rada uprava županijskih domova zdravlja uz provođenje mjera racionalizacije poslovanja i zbrinjavanja viška administrativnih djelatnika županijskih domova zdravlja,
- uvođenje stimulativnih mjera za privlačenje deficitarnog zdravstvenog kadra radi bolje popunjenosti Mreže javne zdravstvene službe.

Nadalje, davanjem koncesije otvara se mogućnost boljeg nadzora koncedenta nad obavljanjem javne zdravstvene službe te osiguranje neprekidnog pružanja zdravstvene zaštite.

Davanje koncesije osigurava bolju iskorištenost stručnih kadrova u zdravstvenim djelatnostima na primarnoj razini, za koje standardni broj osiguranih osoba, odnosno stanovnika po timu iznosi:

Red.br.	Vrsta zdravstvene djelatnosti	Kadrovski normativ tima	Standardni broj osiguranih osoba /stanovnika
1.	Opća/obiteljska medicina	1 spec. opće medicine ili doktor medicine 1 med.sestra/med.tehničar	1.700
2.	Zdravstvena zaštita dojenčadi i predškolske djece	1 spec. pedijatar 1 med.sestra/med.tehničar	1.000
3.	Zdravstvena zaštita žena	1 spec. ginekolog 1 med.sestra/med.tehničar/primalja	6.000
4.	Zdravstvena njega u kući bolesnika	1 med.sestra/med.tehničar općeg smjera	3.500
5.	Stomatološka zdravstvena zaštita	1 doktor stomatolog/dr. dentalne medicine 1 med.sestra/med.tehničar/zdrav.radnik SSS/stomatološki asistent	2.200
6.	Laboratorijska dijagnostika	1 spec. medicinske biokemije ili mag. med. biochem. 1 ing. med. laboratorijske dijagnostike 6 laboratorijskih tehničara	40.800

Prema podacima HZZO-a broj osiguranih osoba u Vukovarsko-srijemskoj županiji iznosi 183.131 te stavljajući u omjer kadrovske normative tima i standardni broj osiguranih osoba po timu, sukladno mreži javne zdravstvene službe («Narodne novine» RH, br. 98/09 i 14/10), stanje po djelatnostima u Vukovarsko-srijemskoj županiji je:

### 1. DJELATNOST OPĆE/OBITELJSKE MEDICINE

- broj timova po mreži: **100 (nepopunjeno 9)**
- broj timova u zakupu: **49**
- broj timova koji ostaje u DZ: **29**
- broj timova koji izlazi iz DZ: **7**
- broj timova u privatnom prostoru: **6**

### 2. ZDRAVSTVENA ZAŠTITA DOJENČADI I PREDŠKOLSKE DJECE

- broj timova po mreži : **16 (nepopunjeno 8)**
- broj timova u zakupu: **5**
- broj timova koji ostaje u DZ: **3**

### 3. STOMATOLOŠKA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA

- broj timova po mreži : **91 (nepopunjeno 24)**
- broj timova u zakupu: **33**
- broj timova koji ostaje u DZ: **22**
- broj timova koji izlazi iz DZ: **3**
- broj timova u privatnom prostoru: **9**

**4. ZDRAVSTVENA ZAŠTITA ŽENA**

- broj timova po mreži: 13 (nepopunjeno 4)
- broj timova u zakupu: 6
- broj timova koji ostaje u DZ: 1
- broj timova koji izlazi iz DZ: 1
- broj timova u privatnom prostoru: 1

**5. LABORATORIJSKA DIJAGNOSTIKA**

- broj timova po mreži : 4
- broj timova u zakupu: 3
- broj timova koji ostaje u DZ: 1

**6. ZDRAVSTVENA NJEGA U KUĆI**

- broj potrebnih medicinskih sestara po mreži: 56 (više ugovoreno 9)
- broj ugovorenih medicinskih sestara: 65

**FINANCIJSKI UČINAK KONCESIJE NA PRORAČUN  
VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE**

Odlukom Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi utvrđen je najviši iznos mjesečne naknade za koncesiju po timu u Mreži u iznosu od 1.250,00 kuna što na godišnjoj razini po timu iznosi 15.000,00 kuna, osim za tim u djelatnosti zdravstvene njege u kući bolesnika za koju se po uputi Ministarstva utvrđuje iznos od 150,00 kuna mjesečno, što na godišnjoj razini po timu iznosi 1.800,00 kuna.

Stavljajući u odnos broj timova za koje će se provesti postupak davanja koncesije i godišnji iznos koncesijske naknade, prihod po osnovi koncesije iznosio bi:

DJELATNOST	BROJ TIMOVA ZA KOJE SE RASPISUJE KONCESIJA	PRIHOD OD KONCESIJSKE NAKNADE
Opća/obiteljska medicina	71	1.065.000,00
Zdravstvena zaštita žena	12	180.000,00
Zdravstvena zaštita dojenčadi i predškolske djece	13	195.000,00
Stomatološka zdravstvena zaštita	69	1.035.000,00
Laboratorijska dijagnostika	3	45.000,00
Zdravstvena njega u kući bolesnika	65	117.000,00
<b>UKUPNO:</b>	<b>233</b>	<b>2.637.000,00</b>

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisano je da u slučaju kada prostor za obavljanje djelatnosti koncesionara u zakup daje dom zdravlja zakupninu plaća koncedent, a za sve zakupce u djelatnostima, na bazi dosadašnje cijene zakupa po timu u iznosu od 1.250,00 kuna mjesečno, odnosno 15.000,00 kuna godišnje (zdravstvena njega u kući bolesnika nema zakupa prostora), trošak zakupnine iznosio bi:

DJELATNOST	OČEKIVANI BROJ TIMOVA U PROSTORU DOMA ZDRAVLJA	TROŠAK ZAKUPNINE PROSTORA KOJU PLAĆA KONCEDENT
Opća/obiteljska medicina	56	840.000,00
Zdravstvena zaštita žena	7	105.000,00
Zdravstvena zaštita dojenčadi i predškolske djece	5	75.000,00
Stomatološka zdravstvena zaštita	36	540.000,00
Laboratorijska dijagnostika	3	45.000,00
<b>UKUPNO:</b>	<b>107</b>	<b>1.605.000,00</b>

Županijski godišnji koncesijski prihod za broj timova za koje se raspisuje koncesija iznosio bi 2.637.000,00 kuna, a godišnja zakupnina očekivanog broja timova u prostorima domova zdravlja 1.605.000,00 kuna.

Slijedom navedenog, očekivani godišnji financijski učinak koncesije na proračun županije, po osnovi prihoda od naknada za koncesiju realno umanjen za dio zakupnine koju bi koncedent sukladno Zakonu trebao plaćati domovima zdravlja, iznosio bi na godišnjoj razini za Vukovarsko-srijemsku županiju 1.032.000,00 kuna.